



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

67
09.01.2007

Biroul permanent al Senatului
Bp. 636 127.01.2007

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă privind înființarea Biroului Unic pentru depunerea formularelor privind obligațiile declarative ale persoanelor fizice autorizate, persoanelor juridice și ale altor entități care au calitatea de angajator, inițiată de 16 deputați din Grupul parlamentar al PNL (Bp. 636/2006).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă parlamentară se propune înființarea Biroului Unic pentru îndeplinirea obligațiilor declarative ale persoanelor fizice autorizate, persoanelor juridice și ale altor entități fără personalitate juridică, ce dețin calitatea de angajator, către următoarele autorități ale administrației publice:

- Agenția Națională de Administrare Fiscală (ANAF);
- Casa Națională de Asigurări de Sănătate (CNAS);
- Casa Națională de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale (CNPAS);
- Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă (ANOFM).

II. Propuneri și observații

1. Documentele prevăzute la **art. 2 alin. (1) lit. j)-o)** din propunerea legislativă au fost prevăzute în *Ordinul președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate nr. 221/2005 pentru aprobarea normelor metodologice privind contribuția de asigurări sociale de sănătate*, ordin emis în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 150/2002 privind organizarea și funcționarea sistemului de asigurări sociale de sănătate, act normativ abrogat prin *Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății*.

O parte din aceste documente vor fi prevăzute într-un nou ordin, care va fi emis în baza Legii nr. 95/2006, ordin care în acest moment se află în stadiu de proiect.

Documentele prevăzute la **art. 2 lit. j) și l)** privesc obligațiile de plată datorate de alte persoane decât cele care desfășoară activitate în baza unui contract individual de muncă, obligații de plată care, potrivit art. 12 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 94/2004 privind reglementarea unor măsuri financiare*, vor fi preluate de ANAF la data de 1 ianuarie 2007, aceste documente urmând să fie modificate sau înlocuite.

În același context, precizăm că unul din cele mai importante scopuri pentru care există obligația depunerii documentelor prevăzute la **art. 2 alin. (1) lit.j)-r)** din propunerea legislativă este acela de a dovedi pentru fiecare persoană asigurată plata contribuției pentru asigurările sociale de sănătate și a contribuției de concedii și indemnizații, plata acestor contribuții fiind una din condițiile obligatorii pentru ca persoanele să beneficieze de drepturile sistemului de asigurări sociale de sănătate.

De asemenea, CNAS derulează un proiect privind realizarea Sistemului Informatic Unic Integrat al Asigurărilor din România (SIUI), o componentă importantă din acest proiect fiind gestionarea informațiilor care dovedesc calitatea de asigurat a persoanei, inclusiv cele legate de plata contribuției.

2. În temeiul art. 21 din *Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare*, angajatorii la care își desfășoară activitatea persoanele asigurate obligatoriu, prin efectul legii, prevăzute la art. 19 din legea menționată, sunt obligați să depună, până la data de 25 inclusiv ale lunii următoare celei pentru care se datorează drepturile

salariale și/sau veniturile de natura acestora, la agenția pentru ocuparea forței de muncă în a cărei rază teritorială își au sediul sau domiciliul, declarația lunară privind evidența nominală a asiguraților și a obligațiilor de plată la bugetul asigurărilor pentru șomaj.

În acest sens sunt și prevederile art. 2 din *Procedura privind declararea lunară de către angajatori a evidenței nominale a asiguraților și a obligațiilor de plată la bugetul asigurărilor pentru șomaj (procedura)*, aprobată prin Ordinul ministrului muncii, solidarității sociale și familiei nr. 405/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, în temeiul art. 6 din Procedură, arondarea angajatorilor pentru depunerea/transmiterea declarației lunare privind evidența nominală a asiguraților și a obligațiilor de plată la bugetul asigurărilor pentru șomaj, în funcție de sediul sau de domiciliul acestora, precum și de resursele agențiilor de prelucrare a datelor din declarațiile lunare se stabilește prin decizie de directorul executiv al fiecărei agenții pentru ocuparea forței de muncă județene, respectiv a municipiului București.

Potrivit art. 5 alin. (1) din Procedură, angajatorii depun/transmit declarația, în mod obligatoriu, în format electronic (dischetă, CD, e-mail sau Sistemul Electronic Național (SEN)).

Transmiterea declarației prin SEN se face în condițiile *Legii nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare*.

În temeiul alin. (2) al aceluiași articol, pot transmite declarația prin e-mail numai angajatorii care au comunicat în scris agenției pentru ocuparea forței de muncă județene, respectiv a municipiului București, unde au obligația să depună declarația lunară, adresa de e-mail de la care urmează să fie transmisă declarația.

Precizăm că această măsură, precum și cea prevăzută la art. 10 alin. (1) din aceeași procedură, potrivit căreia *"Declarația lunară în format electronic se transmite prin e-mail ca fișiere sau ca arhivă atașate la un mesaj care precizează denumirea/numele angajatorului, codul fiscal/CNP al angajatorului, precum și numele, prenumele, funcția și CNP-ul persoanei împuternicite să transmită declarația pentru luna respectivă"* au fost reglementate în sprijinul angajatorilor, în sensul că astfel s-a eliminat posibilitatea de a se mai transmite, în mod eronat/intenționat, declarația lunară în numele angajatorului de către alte persoane decât cele împuternicite de acesta și, totodată, s-a acordat posibilitatea angajatorilor de a depune declarația lunară, fără a se mai deplasa la sediul agenției pentru

ocuparea forței de muncă în a cărei rază teritorială își au sediul sau domiciliul.

Referitor la declararea lunară de către angajatori a evidenței nominale a asiguraților și a obligațiilor de plată la bugetul asigurărilor pentru șomaj până la data de 25 inclusiv a lunii următoare celei pentru care se datorează drepturile salariale și/sau veniturile de natura acestora, la agenția pentru ocuparea forței de muncă în a cărei rază teritorială angajatorii își au sediul sau domiciliul, precizăm că aceasta este necesară și se impune atât în vederea stabilirii dreptului la indemnizație de șomaj, cât și a stabilirii cuantumului respectivei indemnizații, pentru șomerii care beneficiază de această măsură de protecție socială pasivă reglementată de Legea nr. 76/2002.

Totodată, precizăm că declararea lunară de către angajatori a evidenței nominale a asiguraților și a obligațiilor de plată la bugetul asigurărilor pentru șomaj până la termenul menționat, la agenția pentru ocuparea forței de muncă în a cărei rază teritorială angajatorii își au sediul sau domiciliul, este necesară și se impune pentru:

- verificarea îndeplinirii obligației ce revine angajatorilor care, în baza convențiilor încheiate cu agenția pentru ocuparea forței de muncă, beneficiază de măsurile de stimulare a ocupării forței de muncă, reglementate prin Legea nr. 76/2002, precum și prin alte acte normative speciale, care se acordă lunar prin deducerea din contribuția pe care aceștia au obligația de a o vira la bugetul asigurărilor pentru șomaj, de a efectua lunar respectivele deduceri;

- urmărirea modului de derulare a respectivelor convenții și de acordare a măsurilor de stimulare menționate, respectiv sumele cheltuite și/sau necesare din bugetul asigurărilor pentru șomaj pentru finanțarea măsurilor de stimulare menționate.

Față de cele prezentate, precum și ca urmare a analizei conținutului acestei propuneri legislative, considerăm că reglementarea depunerii de către angajatori a declarației lunare privind evidența nominală a asiguraților și a obligațiilor de plată la bugetul asigurărilor pentru șomaj la o altă instituție decât agenția pentru ocuparea forței de muncă în a cărei rază teritorială angajatorii își au sediul sau domiciliul nu este oportună.

Potrivit art. 6 alin. (1) din *Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare*, angajatorii, precum și instituțiile care efectuează plata drepturilor de șomaj sunt obligate să depună în fiecare lună *Declarația privind evidența nominală a asiguraților și a obligațiilor de plată către*

bugetul asigurărilor sociale de stat. Declarația se depune la casa teritorială de pensii în raza căreia se află sediul angajatorului.

Conform legii, nedepunerea declarației constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 1500 lei la 5000 lei. Constatarea contravențiilor și aplicarea amenzilor corespunzătoare se fac de către personalul împuternicit al Casei Naționale de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale și al caselor teritoriale de pensii.

Datorită diversității activităților de pe piața muncii, precum și a modalităților specifice de salarizare, prin *Ordinul ministrului muncii, solidarității sociale și familiei nr. 7/2004* a fost aprobată procedura înregistrării și depunerii declarațiilor rectificative care, ori de câte ori se produc modificări în informațiile ce au fost declarate în luna/lunile anterioare, se depun de către angajatori la aceeași casă teritorială de pensii care a primit declarația inițială.

Declarația constituie singurul document pe baza căruia pentru perioadele ulterioare datei de 1 aprilie 2001 (data intrării în vigoare a Legii nr. 19/2000) se înregistrează în sistemul public de pensii stagiile de cotizare realizate de asigurați și venitul care constituie baza de calcul a contribuțiilor de asigurări sociale și care este avut în vedere la stabilirea punctajului mediu anual, în vederea pensionării.

De realitatea informațiilor înregistrate de angajatori în declarație, precum și de procesarea la timp și corectă a acestor informații, depinde calculul drepturilor de pensie.

Stabilirea drepturilor de pensie este o activitate permanentă, zilnică, care nu poate fi întârziată sau întreruptă din cauza lipsei informațiilor referitoare la anumite perioade de activitate ale solicitantului acestor drepturi.

Datorită deosebitei importanțe a declarației, considerăm că aceeași instituție care procesează datele înregistrate în aceasta, respectiv casa teritorială de pensii, trebuie să primească și să înregistreze acest document, deoarece, la depunere, are posibilitatea să constate pe loc, anumite erori de înregistrare și poate acorda, în același timp, consiliere angajatorilor cu privire la modul de completare și cu privire la orice modificări survenite în modul de completare, ca urmare a modificării și completării legislației cu incidență asupra stagiilor de cotizare realizate în sistemul public de pensii.

3. În prezent, la nivelul inspectoratelor teritoriale de muncă se depune un singur document fiscal, respectiv declarația fiscală privind stabilirea comisionului datorat de către angajatori. Prin acest document se evidențiază obligația fiscală datorată de către angajatori pentru prestarea serviciilor

prevăzute de art. 9 și art. 10 din *Legea nr. 130/1999 privind unele măsuri de protecție a persoanelor încadrate în muncă, cu modificările și completările ulterioare*.

Declarația fiscală depusă de către angajatori este un document justificativ care stă la baza înregistrărilor în contabilitatea inspectoratelor teritoriale de muncă a comisionului datorat și, în același timp, este titlu executoriu în baza căruia se face executarea silită a obligațiilor fiscale neachitate în termen.

Depunerea declarației fiscale se face prin utilizarea unei aplicații informatice ce permite angajatorilor alegerea modalității de depunere. În prezent, aceștia au la dispoziție următoarele alternative de depunere a declarației:

- *on-line*, accesând portalul Inspecției Muncii;
- *prin utilizarea serviciilor poștale*;
- *direct la sediul inspectoratelor de muncă*.

În viitor, angajații vor putea transmite declarația prin e-mail pe bază de semnătură electronică.

Având în vedere că la nivelul inspectoratelor teritoriale de muncă activitatea de depunere a fost informatizată, iar procedurile de preluare a declarațiilor fiscale simplificate, apreciem că depunerea declarației fiscale prin intermediul biroului unic va conduce la disfuncționalități în desfășurarea activității Inspecției Muncii, în condițiile în care obligația fiscală reprezentând comisionul datorat este în strânsă legătură cu activitatea de evidență a muncii, respectiv cu depunerea și înregistrarea actelor privind prestarea muncii, a înregistrărilor și verificărilor efectuate în cartetele de muncă.

În același timp, precizăm că sumele încasate cu titlu de comision constituie venituri proprii ale Inspecției Muncii și în conformitate cu prevederile Codului de procedură fiscală, în caz de neplată, executarea silită a acestei obligații se face de către organele proprii ale inspectoratelor teritoriale de muncă și nu de către ANAF.

În considerarea acestor aspecte, declarația fiscală privind comisionul datorat nu poate fi acceptată în categoria documentelor fiscale care se depun prin intermediul Biroului unic.

4. Art. 4 alin. (1), referitor la data de la care devin operaționale Birourile Unice, nu poate fi acceptat deoarece în conținutul acestuia se prevăd alocări de fonduri pentru anul 2007 din bugetul ANAF, or acest lucru nu mai este posibil având în vedere că legea bugetului de stat pe anul 2007 a fost deja adoptată (Legea nr. 486/2006).

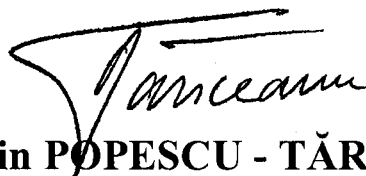
Art. 4 alin. (3) nu poate fi acceptat deoarece preluarea atribuțiilor birourilor unice, până la operaționalizarea acestora, de către direcțiile generale ale finanțelor publice județene, respectiv de către Direcția generală a finanțelor publice a municipiului București, ar necesita alocarea unor resurse suplimentare pentru desfășurarea procesului de gestiune către instituțiile beneficiare prevăzute la art. 1: resurse umane, dotare tehnică, aplicații informatice, infrastructură pentru transmiterea informațiilor, etc.

Având în vedere caracterul limitat al resurselor implicate în prezent în activitatea de administrare desfășurată la nivelul direcțiilor generale ale finanțelor publice județene, respectiv la nivelul Direcției generale a finanțelor publice a municipiului București, nu este posibilă preluarea activității de primire și prelucrare a tuturor declarațiilor depuse de angajatori la acest nivel și transmiterea informațiilor către instituțiile beneficiare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele de la pct.II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului